

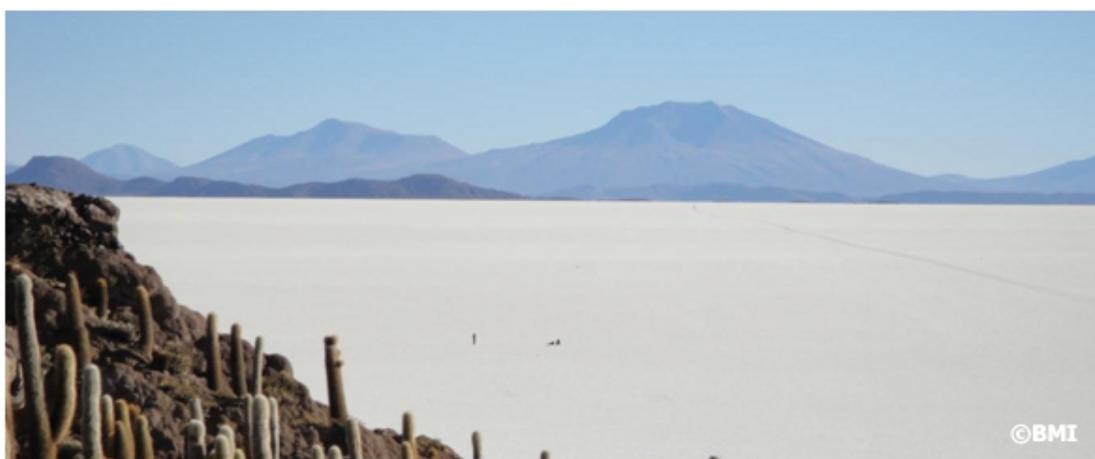
# Estudio "La economía global del litio y el caso de Bolivia"

Dirk Hoffmann

03 de Agosto de 2015

Para hacer frente al cambio climático y reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>, el uso de energías alternativas se abre cada vez más paso, y con esto el uso de baterías de ion de litio. El Salar de Uyuni alberga una de las mayores reservas de litio del mundo y desde el 2008 el gobierno boliviano promueve su extracción e industrialización.

En la reciente publicación (en español) "[Desigualdades estructurales en el aprovechamiento de un recurso estratégico. La economía global del litio y el caso de Bolivia](#)", la investigadora alemana Juliana Ströbele-Gregor analiza los avances y obstáculos del programa estatal de litio en Bolivia en el contexto de las fuerzas del mercado global.



*Salar de Uyuni*

Los impactos cada vez más visibles del cambio climático en las diferentes regiones del globo hacen que se intensifique la búsqueda de formas alternativas para la generación y el almacenamiento de energía. En los sectores del transporte y de la comunicación, pero también para el almacenamiento de energía eólica y solar, el uso de baterías está en fuerte aumento.

En línea con este desarrollo, la demanda mundial de litio ha visto un fuerte aumento durante las dos últimas décadas. Las reservas de litio del Salar de Uyuni en el departamento boliviano de Potosí se encuentran entre los más grandes a nivel mundial.

El más reciente [Working Paper](#) de la Red de Investigación sobre Desigualdades Interdependientes en América Latina (desiguALdades.net) "[Desigualdades estructurales en el aprovechamiento de un recurso estratégico. La economía global del litio y el caso de Bolivia](#)" de Juliana Ströbele-Gregor es la actualización de su anterior estudio de 2012: "[Litio en Bolivia. El plan gubernamental de producción e industrialización del litio, escenarios de conflictos sociales y ecológicos, y dimensiones de desigualdad social](#)" (también disponible en [alemán](#)). El estudio de 40 páginas cuenta con otras 20 páginas de referencias bibliográficas detalladas.

Juliana Ströbele-Gregor es doctora en antropología cultural y social e investigadora asociada del Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad Libre de Berlín en Alemania. Ha participado como “socio” ( *fellow*) de la red [desiguALdades.net](http://desiguALdades.net) en dos ocasiones, durante los cuales ha realizado la investigación sobre el litio que aquí se presenta.

### La “multidimensionalidad de las desigualdades y sus interdependencias transregionales”

El marco analítico para analizar y entender el programa boliviano de litio se desprende directamente de la red de investigación [desiguALdades.net](http://desiguALdades.net), tematizando las desigualdades sociales, políticas y económicas existentes como condición de base. [Juliana Ströbele-Gregor](#) lo formula de la siguiente forma: “La presentación y el análisis del programa boliviano de litio se basan en el concepto de ‘desigualdades interdependientes’, en el que la ‘multidimensionalidad de las desigualdades y sus interdependencias transregionales se consideran en una perspectiva sincrónica y diacrónica’. Este enfoque brinda una visión analítica del programa estatal boliviano del litio en el contexto de las cadenas globales de valor de este recurso, de la investigación y del desarrollo tecnológico para el tratamiento del litio asociados, especialmente en la producción de baterías, así como del contexto de la evolución de la demanda entre los potenciales compradores de materias primas”.

Consecuentemente, en la primera parte del estudio Ströbele-Gregor analiza las condiciones de contexto para el programa boliviano de litio. “Bolivia es un ejemplo de los entramados generados históricamente en Latinoamérica, que son constitutivos del desarrollo de estructuras de desigualdad y de su dinámica en el transcurso de la historia desde la época colonial. Esto remite a la jerarquización social de la sociedad en adscripciones étnicas, a las estructuras económicas, a los respectivos sistemas políticos y jurídicos y a la vida social con todas sus diferenciaciones regionales y locales”.

Las reservas más grandes de litio ahora encontradas se encuentran en el “triángulo del litio” sudamericano entre Chile, Bolivia y Argentina. En Bolivia, “el litio fue declarado como un recurso estratégico, que se pretende explotar y procesar bajo control estatal. El gobierno de Evo Morales tiene la intención de posicionar a Bolivia como un importante productor de carbonato de litio y baterías de ion de litio en el mercado internacional”. Pero mientras que en Chile se explota el litio hace 20 años y Argentina entró recientemente a la producción comercial, “Bolivia aún se encuentra en la fase piloto”.

Para poder entender el contexto global, la investigadora presenta el panorama sobre yacimientos, la producción y las cadenas de valor del litio en el mundo, describiendo luego las estructuras empresariales para su producción y transformación en base a las cuatro principales empresas a nivel global. “Resumiendo se puede constatar que en la producción de litio, como también en el caso de otras materias primas explotadas en la minería, las grandes compañías mineras y los consorcios mixtos que operan a nivel global y cuentan con amplias cadenas de valor dominan el mercado”. Una de las características de las estrategias empresariales “es la ampliación de la cooperación entre la industria y la investigación pública en el ámbito del desarrollo de baterías de ion de litio”, tendencia que se ilustra con el ejemplo de la política de investigación y fomento industrial de Alemania en el capítulo 6.



## El programa boliviano de litio

La pregunta de investigación que guía el análisis del programa boliviano de litio es la siguiente: ¿Las reservas de materia prima son una oportunidad de desarrollo? y ¿bajo qué condiciones?

“Como hemos mostrado, el programa estatal de litio boliviano enfrenta un complejo escenario global de la economía del litio. Las grandes corporaciones controlan toda la cadena de producción, desde la extracción hasta el procesamiento de litio, y dominan el mercado”, señala la investigadora. “En el programa de litio del gobierno de Evo Morales emerge la contradicción entre las oportunidades que Bolivia espera de la riqueza de litio explotable, por un lado, y las estructuras y dinámicas de la economía global, por el otro”.

Pero los obstáculos para Bolivia no terminan ahí: “Debido a que la producción de carbonato de litio en el Salar de Uyuni es más cara que en los países vecinos Chile y Argentina por las condiciones climáticas y la tecnología adicional para separar los cinco elementos ligados, actualmente las perspectivas para ser competitivos en el mercado de carbonato de litio no son muy buenas”. Es más, según la investigadora, debido al atraso del programa y la constelación de las empresas del litio a nivel mundial, Bolivia está en peligro de perder sus oportunidades en el mercado global.

Más allá de este contexto desfavorable para Bolivia, Ströbele-Gregor se muestra también crítica con el propio camino de desarrollo empujado por el gobierno boliviano, que se centra en primer lugar en “la ampliación de vías de transporte y grandes proyectos estatales para la explotación de recursos naturales no explotados hasta ahora, en particular la energía hidroeléctrica y el hierro, así como el litio y el potasio. Aquí, las consecuencias socioambientales y los derechos de participación no son tomados en cuenta o lo son de manera insuficiente. En su modelo de desarrollo, el gobierno de Evo Morales apuesta por el extractivismo (...)”.

Estas aseveraciones sobre el modelo de desarrollo actual del país llevan a la investigadora a formular el siguiente resumen: “Resumiendo, se puede constatar que la política en materia de litio es un ejemplo de modelo de desarrollo del Gobierno boliviano, que en su implementación práctica pone en evidencia contradicciones insuperables. Por un lado, el modelo de desarrollo del Gobierno se basa en la visión de una sociedad que exige una apertura pluralista y con ello la participación de la población en la configuración de procesos de desarrollo social. Para este fin se ha creado el correspondiente marco legal y los instrumentos jurídicos. Al mismo tiempo, sin embargo el Gobierno mantiene una práctica política económica, que se concentra en un modelo económico de progreso basado en la explotación de los recursos naturales. No se considera de manera adecuada los impactos de los proyectos sobre la ecología de la región, y en casos específicos se hace caso omiso de los derechos de participación de la población. Por consiguiente, se puede observar una falta de coincidencia entre el discurso político y el marco legal por un lado, y la práctica gubernamental por el otro. A esta contradicción se suma otra: la contradicción entre las oportunidades que Bolivia espera de la riqueza en litio, y la deficiente percepción de las condiciones marco desfavorables para participar en el valor agregado del litio (por ejemplo, su propio atraso en el ámbito de la investigación y la tecnología, la falta de infraestructura y las configuraciones de desigualdad de la economía global)”.

“[La economía global del litio y el caso de Bolivia](#)” de Juliana Ströbele-Gregor es un excelente estudio, que por un lado muestra claramente las “desigualdades estructurales” existentes que dificultan el aprovechamiento de un recurso estratégico por parte de un país en vías de desarrollo. Al otro lado, el análisis demuestra las contradicciones y falencias de la política del gobierno en el intento de la industrialización del litio hacia un producto de alto tecnología en el marco de un enfoque neoextractivista. Un documento altamente recomendado para su lectura y distribución más amplia.

Contacto de Juliana Ströbele-Gregor: [Julianas@zedat.fu-berlin.de](mailto:Julianas@zedat.fu-berlin.de)